

№ 50  
25 декабря 2012

В диссертационный совет Д 212.038.04  
при ФБГОУ ВПО «Воронежский государственный университет»  
394006, г. Воронеж, пл. Ленина, 10-а, корпус 9, ауд. 610.

## ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Разуваевой Натальи Ивановны**  
на тему «**Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел  
(административно-правовые и организационные аспекты)**»,  
представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.14 – административное право;  
административный процесс

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 года № 208 «О некоторых вопросах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации» руководством страны и МВД России много сделано для совершенствования и повышения эффективности деятельности органов внутренних дел. Принятые в рамках реформы федеральные законы «О полиции», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации ...», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации ...», а также преобразование милиции в полицию являются важной правовой и организационной основой для укрепления законности и правопорядка в обществе.

Сегодня, несмотря на проведённые масштабные преобразования, в том числе в сфере прохождения службы в органах внутренних дел, говорить о завершении реформирования органов внутренних дел ещё преждевременно. Обновлённое законодательство создаёт лишь предпосылки для повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, надёжной защиты прав и свобод человека и гражданина, вовлекаемого в орбиту полицейской деятельности. Его успешная реализация во многом зависит от создания необходимой правовой основы для формирования стабильных, психологически и нравственно устойчивых высокопрофессиональных полицейских коллективов.

В этом контексте диссертационное исследование Н.И. Разуваевой представляется актуальным с теоретической и востребованным с практической точки зрения, так как оно нацелено на совершенствование важнейших элементов кадрового обеспечения органов внутренних дел – процедур подбора и аттестации кадров.

На основе анализа обширного научного, нормативного и эмпирического материала, а также личном опыте кадровой работы в органах внутренних дел, автор формулирует заслуживающие внимания выводы, представленные в положениях, выносимых на защиту.

С теоретической точки зрения интерес представляют предложенные соискателем определения подбора кадров (с. 9-10 автореф.) и аттестации (с. 11 автореф.) как разновидности административных процедур. Теоретическую и практическую значимость имеют сформулированные автором выводы о целях, задачах (с. 13-14 автореф.), принципах (с. 10, 12 автореф.) данных административных процедур, функциях процедуры аттестации (с. 23 автореф.), видах конкурсов на замещение вакантной должности в органах внутренних дел (с. 10-11 автореф.). Практическое значение имеют предложения автора о путях совершенствования института поручительства (с. 11 автореф.), расширении составов аттестационных комиссий органов внутренних дел, порядке отбора их членов (с. 14-15 автореф.).

Несмотря на вышеуказанные достоинства представленного автореферата, целесообразно отметить дискуссионность отдельных его положений. Так, спорным представляется отнесение к обязательным элементам административной процедуры подбора кадров органов внутренних дел такого этапа, как поиск кандидата на службу (с. 9-10). На странице 19 автореферата «поиск кандидатов» указан в качестве первого обязательного этапа процедуры подбора кадров в органах внутренних дел «как вида административного производства».

Полагаем, что, во-первых, процедура подбора (отбора) будет иметь место и в случае самостоятельного обращения гражданина с намерением поступить на службу в органы внутренних дел, во-вторых, рассматривать «поиск кандидатов» как этап «административного производства», а значит составную часть административного процесса как вида юридического процесса нет оснований.

Следует отметить, что высказанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку работы Н.И. Разуваевой. Учитывая отмеченные достоинства автореферата, можно сделать вывод, что данная работа на тему «Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел (административно-правовые и организационные аспекты)» обладает необходимой научной новизной, имеет теоретическую и практическую значимость, соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г., а её автор - Разуваева Наталья Ивановна - достойна присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, 1.  
ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет МВД России»,  
Тел. 8 (812) 730-24-23, E-mail: and-kaplunov@yandex.ru

Профессор кафедры административного права  
Санкт-Петербургского университета МВД России,  
доктор юридических наук, профессор  
Заслуженный работник высшей школы  
Российской Федерации



А.И. Каплунов

« 8 » декабря 2014 г.

Начальник  
почтового ящика



2014